



**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**публичных слушаний по проекту областного бюджета**  
**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**  
**(ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ)**

6 ноября 2019 г.  
14:00

г. Кемерово  
пр. Советский, 58  
большой зал

Данные рекомендации одобрены  
участниками публичных слушаний  
в количестве 297 человек,  
в том числе граждане 236 человек  
(протокол от 6 ноября 2019г № 2).

*Количество подключившихся  
посредством сети интернет 83*

Публичные слушания проведены в соответствии с частью 6 статьи 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 9 Закона Кемеровской области «Об отдельных вопросах в сфере осуществления общественного контроля в Кемеровской области», частью 1 статьи 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 3-2 Закона Кемеровской области «О бюджетном процессе в Кемеровской области».

В публичных слушаниях приняли участие депутаты Совета народных депутатов Кемеровской области, председатели Советов народных депутатов городов и районов области, представители муниципальных образований Кузбасса, руководители финансовых органов территорий области, представители общественных и профсоюзных организаций, средств массовой информации, граждане.

Данные рекомендации разработаны с учетом необходимости безусловного исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Бюджетного послания Губернатора Кемеровской области от 21 ноября 2018 года, стратегических ориентиров социально-экономического развития Кузбасса, утвержденных Законом Кемеровской области от 26 декабря 2018 года № 122-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской

области на период до 2035 года», а также мероприятий, связанных с подготовкой к празднованию в 2021 году 300-летия образования Кузбасса.

Заслушав и обсудив доклад заместителя Губернатора Кемеровской области – Кузбасса – начальника главного финансового управления Кемеровской области И.Ю. Малахова «О проекте областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», участники публичных слушаний отмечают, что проект областного бюджета сформирован с учетом требований бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса, соответствует основным целям и задачам бюджетной политики, прежде всего в части исполнения социальных обязательств, достижения стратегических ориентиров социально-экономического развития Кузбасса.

В основу проекта областного бюджета заложен прогноз социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проектом закона Кемеровской области – Кузбасса, внесенного в Совет народных депутатов Кемеровской области 29 октября 2019 года, предусмотрены следующие показатели:

прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2020 год – 146 562,9 млн. рублей;

объем расходов областного бюджета на 2020 год – 159 548,9 млн. рублей;

дефицит областного бюджета на 2020 год – 12 986,0 млн. рублей, или 10,5 процента от объема доходов областного бюджета на 2020 год без учета безвозмездных поступлений.

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год составит 151 584,8 млн. рублей и на 2022 год 144 294,7 млн. рублей.

Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год определен в сумме 161 830,9 млн. рублей и на 2022 год в сумме 147 677,4 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета соответственно составит на 2021 год – 10 246,0 млн. рублей, или 7,8 процента от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений, и дефицит областного бюджета на 2022 год – 3 382,7 млн. рублей, или 2,6 процента от объема доходов областного бюджета на 2022 год без учета безвозмездных поступлений.

Верхний предел государственного долга Кемеровской области на 1 января 2021 года – 31 213,9 млн. рублей, на 1 января 2022 года – 36 970,4 млн. рублей, на 1 января 2023 года – 39 353,1 млн. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, на 2020 год составит 72 626,6 млн. рублей, в том числе дотации 20 000,0 млн. рублей, субсидии 10 519,9 млн. рублей, субвенции 40 814,4 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты 1 292,3 млн. рублей; на 2021 год – 60 070,2 млн. рублей, в том числе дотации 10 000,0 млн. рублей, субсидии 7 849,6 млн. рублей, субвенции 4 094,0 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты 1 280,4 млн. рублей; на 2022 год – 5 698,6 млн. рублей, в том числе дотации 8 000,0 млн. рублей, субсидии 7 860,8 млн. рублей, субвенции 4 109,3 млн. рублей, иные

межбюджетные трансферты 31,8 млн. рублей.

Доля национальных проектов в Кузбассе в расходах бюджета составляет: на 2020 год - 11,4%, 2021 год - 10,2%, 2022 годы - 9,5%.

Участники публичных слушаний отмечают, что остается нерешенным ряд вопросов, тормозящих осуществление прорыва в социально-экономическом развитии Кузбасса.

Так, сохраняются непростая ситуация в части реальных доходов населения и значительные структурные ограничения динамического и сбалансированного развития, а также остаются недостаточно высокими темпы роста производительности труда.

Необходимо отметить, что реализация национальных проектов в текущем году выявила ряд недостатков, создающих определенные риски недостижения поставленных целей.

Стратегическая значимость национальных проектов требует разработки механизма постоянного мониторинга эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию как региональных проектов, так и государственных программ Кемеровской области – Кузбасса, являющихся основным инструментом бюджетного планирования.

Принимая во внимание формирование дополнительных расходов областного и местных бюджетов, направленных на достижение целей национальных проектов, участники публичных слушаний отмечают важность проработки вопроса об оценке возможности увеличения совокупного объема дотаций местным бюджетам при одновременном продолжении работы по совершенствованию подходов к их распределению.

Актуальным для органов местного самоуправления является совершенствование мер стимулирующего характера, которые, по мнению участников публичных слушаний, должны учитывать как результаты реализации региональных проектов в рамках национальных проектов, так и взвешенную долговую политику муниципалитетов.

С учетом обсуждения, поступивших предложений и замечаний, поддерживая в целом концепцию проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в целях дальнейшей реализации мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов, в том числе на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Кемеровской области, оптимизацию налоговых льгот, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, участники публичных слушаний рекомендуют:

**1. Принять к сведению информацию** о проекте областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**2. Совету народных депутатов Кемеровской области:**

утвердить рекомендации публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

продолжить мониторинг и контроль за ходом реализации национальных проектов в целях своевременного реагирования на изменение условий и промежуточных итогов их исполнения;

принять до 1 декабря 2019 года нормативные правовые акты, в том числе «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области», «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области», «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Кемеровской области «О транспортном налоге», «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О бюджетном процессе в Кемеровской области», «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти Кемеровской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета», необходимые для формирования проекта закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

при рассмотрении проекта закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» учесть рекомендации публичных слушаний;

принять Закон Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

### **3. Исполнительным органам государственной власти Кемеровской области – Кузбасса совместно с Советом народных депутатов Кемеровской области:**

рассмотреть поступившие замечания и предложения к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

продолжить работу по совершенствованию инвестиционной политики, налогового и бюджетного законодательства области, межбюджетных отношений;

принять меры по использованию имеющихся резервов укрепления доходной базы областного бюджета.

### **4. Исполнительным органам государственной власти Кемеровской области – Кузбасса:**

при реализации мер государственной политики Кемеровской области - Кузбасса исходить из безусловных приоритетов исполнения публичных правовых обязательств и выполнения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и достижения целей, предусмотренных Законом Кемеровской области от 26 декабря 2018 года №

122-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2035 года»;

обеспечивать соответствие целей, задач, индикаторов (показателей), основных мероприятий государственных программ Кемеровской области – Кузбасса с национальными проектами;

продолжить работу по совершенствованию методик определения объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам;

при формировании межбюджетных отношений на среднесрочный период совершенствовать механизмы софинансирования из областного бюджета мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов с учетом реальных возможностей местных бюджетов, а также рассмотреть возможность установления дополнительных мер по стимулированию органов местного самоуправления к увеличению доходной базы их бюджетов;

принимать меры для привлечения частных инвестиций к реализации проектов, направленных на развитие социальной инфраструктуры региона, на основе использования механизма государственно-частного партнерства;

проводить работу по активизации процесса вовлечения некоммерческих организаций в сферу оказания государственных услуг;

продолжить работу по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов бюджетной системы Кузбасса в целях создания базовых условий для обеспечения устойчивого инклюзивного экономического роста, реализации стратегических задач развития Кузбасса;

обеспечить внесение изменений в нормативную базу в части правового регулирования бюджетных правоотношений муниципального округа в связи с введением указанного вида муниципального образования в систему органов местного самоуправления;

провести анализ объемов государственного и муниципального долга, а также кредиторской задолженности государственных и муниципальных учреждений в целях исключения формирования латентной долговой нагрузки консолидированного бюджета Кемеровской области;

обеспечить своевременное внесение в Совет народных депутатов Кемеровской области для принятия и опубликования до 1 декабря 2019 года нормативных правовых актов, необходимых для реализации закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

принять комплекс мер по погашению ликвидной задолженности по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет области и не допускать ее роста;

продолжить работу по разработке и финансированию региональных программ, направленных на повышение уровня финансовой грамотности граждан, в том числе в рамках социальной рекламы;

продолжить работу областной межведомственной комиссии по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории Кемеровской области, в целях обеспечения роста заработной платы,

сокращения теневого сектора экономики, а также увеличения числа занятых граждан и поступлений в бюджет;

признать опыт реализации проектов инициативного бюджетирования в Кузбассе наиболее эффективным направлением в распределении бюджетных средств с участием общества, бизнеса, власти и продолжить реализацию проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области на постоянной основе;

продолжить работу по разработке системы информирования и обучения граждан для более широкого внедрения практик инициативного бюджетирования в Кузбассе.

#### **5. Контрольно – счетной палате Кемеровской области:**

продолжить контроль за целевым, эффективным и экономным расходованием бюджетных средств;

совершенствовать механизм осуществления финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

#### **6. Органам местного самоуправления:**

организовать процесс формирования и принятия местных бюджетов с оптимальными и достоверными параметрами в установленные сроки и с соблюдением требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Кузбасса;

обеспечить целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

принять меры по организации качественного и эффективного исполнения местных бюджетов, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, снижению размера муниципального долга;

активизировать работу по развитию налогового потенциала территорий за счет стимулирования привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, повышения уровня заработной платы, обеспечения занятости трудоспособного населения;

активизировать работу по выполнению планов и проектов, направленных на увеличение доходов местных бюджетов и предусматривающих обеспечение легализации доходов граждан, постановку на налоговый учет неучтенных объектов налогообложения, актуализацию налоговой базы по земельным и имущественным платежам, эффективность управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами;

обеспечить проведение взвешенной долговой политики с целью сохранения сбалансированности местных бюджетов в долгосрочной перспективе;

проводить работу по активизации процесса вовлечения некоммерческих организаций в сферу оказания муниципальных услуг;

проанализировать эффективность действующих ставок и льгот по местным налогам и неналоговым платежам и при необходимости внести соответствующие предложения в представительные органы местного самоуправления;

продолжить реализацию мероприятий по обеспечению необходимого уровня открытости и доступности информации о деятельности муниципальных учреждений;

продолжить работу по легализации заработной платы с целью сокращения доли теневой экономики;

обеспечить надлежащий контроль в сфере муниципальных закупок, повышать эффективность планирования муниципального задания;

проводить оценку экономической эффективности капитальных вложений с учетом жизненного цикла объекта капитального строительства, а при принятии решений о капитальных вложениях в строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, реализуемых за счет бюджетных средств, исходить из понимания безусловной их реализации;

постоянно проводить мониторинг качества и доступности предоставления муниципальных услуг в целях повышения их качества и эффективности;

продолжить работу по диверсификации каналов участия в реализации проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс - твоя инициатива» в Кемеровской области для расширения охвата граждан.

Председатель комитета по вопросам бюджета,  
налоговой политики и финансов Совета  
народных депутатов Кемеровской области



С.Н. Ващенко