



## КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС

### *Министерство финансов Кузбасса*

## П Р И К А З

03.03.2021

г. Кемерово

№30

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.07.2012 года № 243 «Об организации и проведении мониторинга правоприменения в Кемеровской области»,

### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

#### 1. Принять к сведению:

1.1. Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса, осуществленных в 2020 году в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации и в Кемеровской области - Кузбассе в сфере налогообложения (приложение № 1 к настоящему приказу).

1.2. Доклад о результатах мониторинга правоприменения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса в сфере бюджетного регулирования, осуществленного в 2020 году по собственной инициативе (приложение № 2 к настоящему приказу).

1.3. Информацию о принятых в пределах своих полномочий мерах по устранению выявленных в ходе мониторинга правоприменения недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности (приложение № 3 к настоящему приказу).

#### 2. Утвердить:

2.1. План мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2022 год (приложение № 4 к настоящему приказу).

2.2. План мониторинга правоприменения в Кемеровской области-Кузбассе на 2022 год (приложение № 5 к настоящему приказу).

3. Отделу цифрового развития финансовой системы (Александров А.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном Интернет-сайте Министерства финансов Кузбасса.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Первый заместитель  
министра финансов Кузбасса



Н.А. Скроботова

## **ДОКЛАД**

### **о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса, осуществленных в 2020 году в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации и в Кемеровской области – Кузбассе в сфере налогообложения**

#### **I. Общие положения**

Настоящий доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса в сфере налогообложения в Министерстве финансов Кузбасса за 2020 год подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Обобщенные данные о состоянии правоприменения оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» по установленным в указанной методике показателям.

#### **II. Проведение мониторинга**

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения, Министерством финансов Кузбасса проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов по вопросу налогообложения в части действия второй части Налогового кодекса Российской Федерации, Закона Кемеровской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области», а также подзаконных нормативных правовых актов.

На постоянной основе Минфином Кузбасса осуществляется мониторинг правоприменения Бюджетного кодекса РФ, Налогового кодекса РФ, Земельного кодекса РФ. В ходе мониторинга были проведены анализ и оценка следующих нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса в области налоговой политики:

Закон Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;

Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 99-ОЗ «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»;

Закон Кемеровской области от 28.11.2002 № 95-ОЗ «О транспортном налоге»;

Закон Кемеровской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области».

В целях поддержки предпринимательства в Кузбассе в условиях замедления деловой и экономической активности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) были приняты следующие законы:

Закон Кемеровской области – Кузбасса от 09.04.2020 № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О налоге на имущество организаций» и в Закон Кемеровской области «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения», которым внесены изменения в Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 99-ОЗ «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения» и в Закон Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций», согласно которым на 2020 год установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. В 2020 году налоговые условия ведения предпринимательской деятельности улучшены в отношении 19 видов экономической деятельности.

Закон Кемеровской области – Кузбасса от 29.05.2020 № 55-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области в сфере налогообложения», расширяет перечень видов деятельности, в отношении которых на 2020 год установлены пониженные ставки налога, на 19 пунктов.

В настоящее время в Законе Кемеровской области от 26.11.2003 № 60-ОЗ «О налоге на имущество организаций» и Законе Кемеровской области от 26.11.2008 № 99-ОЗ «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения» на 2020 год установлены пониженные налоговые ставки (налоговые льготы) соответственно по налогу на имущество организаций и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в отношении отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. В последствии, постановлениями Правительства Российской Федерации от

10.04.2020 № 479, от 18.04.2020 № 540 и от 12.05.2020 № 657 в перечень вышеуказанных отраслей российской экономики были добавлены дополнительные виды экономической деятельности, например: розничная

торговля книгами в специализированных магазинах, деятельность музеев, стоматологическая практика и др. Принятым законом вышеуказанные дополнительные виды деятельности включены в списки видов экономической деятельности, приведенные в Законе от 26.11.2003 № 60-03 и Законе 26.11.2008 № 99-03. В соответствии с законом организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в соответствующих отраслях экономики, смогут воспользоваться пониженными налоговыми ставками по налогу на имущество организаций и налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения, установленными на 2020 год. Воспользоваться указанными налоговыми льготами смогут только налогоплательщики, не допуская нарушения ограничительных и иных мероприятий, установленных Губернатором Кемеровской области – Кузбасса в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Закон Кемеровской области - Кузбасса от 03.07.2020 № 71-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Кемеровской области «О налоге на имущество организаций» и в статью 1-4 Закона Кемеровской области «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения», которым перечень видов деятельности, в отношении которых на 2020 год установлены пониженные ставки налога, был расширен на 7 пунктов.

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 16.11.2020 № 122-ОЗ «О внесении изменения в Закон Кемеровской области «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения»» установлены в 2020 - 2022 годах для социально ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2020 № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций», следующие налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения:

в размере 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

в размере 1 процента в случае, если объектом налогообложения являются доходы.

В целях обеспечения для плательщиков единого налога на вмененный доход комфортных условий для перехода на применение упрощенной системы налогообложения в связи с отменой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности принят Закон Кемеровской области –

Кузбасса от 09.12.2020 №143-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О налоговых ставках при применении упрощенной системы налогообложения», устанавливающий пониженные налоговые ставки при

применении УСН организациям и индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде ЕНВД.

Законом Кемеровской области – Кузбасса от 29.05.2020 № 54-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Кемеровской области «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области», для предпринимателей из пострадавших отраслей, применяющих патентную систему налогообложения, в 2020 году в 2 раза снижена стоимость патентов на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности. Действие настоящего закона распространяется на налогоплательщиков, не допуская нарушения ограничительных и иных мероприятий, установленных Губернатором Кемеровской области - Кузбасса в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 01.04.2020 № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» принят Закон Кемеровской области - Кузбасса от 29.05.2020 № 53-ОЗ «О введении в действие на территории Кемеровской области - Кузбасса специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», согласно которому с 01.07.2020 на территории Кузбасса введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Закон введен в действие во исполнение федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»».

В рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации статьей 284 Налогового кодекса РФ принят Закон Кемеровской области - Кузбасса от 13.05.2020 № 52-ОЗ «О налоговых льготах участникам специальных инвестиционных контрактов». Данным законом с 01.01.2021 установлены ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, для участников специальных инвестиционных контрактов от 0 до 15 процентов в зависимости от времени, прошедшего с момента получения первой прибыли от реализации продукции в рамках специального инвестиционного контракта.

Также Законом установлены пониженные ставки налога на имущества организаций в отношении имущества, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключен

специальный инвестиционный контракт, от 0 до 1,1 процента в зависимости от времени, прошедшего с момента заключения специального инвестиционного контракта.

Законом Кемеровской области – Кузбасса от 06.08.2020 № 87-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Кемеровской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» установлено право на применение с 01.01.2020 инвестиционного налогового вычета для новой категории налогоплательщиков – организаций, являющихся участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», осуществляющих определенные виды деятельности.

В рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, в целях сохранения налоговой нагрузки в условиях замедления экономической активности в результате введения ограничительных мер для борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции и для поддержки восстановления экономического роста в Кузбассе, принято решение не изменять на 2020 год по сравнению с 2019 годом размер регионального коэффициента и установить его в размере 1,933 (Закон Кемеровской области - Кузбасса от 16.11.2020 № 121-ОЗ).

Принят Закон Кемеровской области – Кузбасса от 09.12.2020 № 144-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области» и Закон Кемеровской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения», в соответствии с которым:

-базовый перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, приведен в соответствие с федеральным законодательством;

-расширен дополнительный перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения на территории Кузбасса;

-изменены размеры потенциально возможного к получению годового дохода;

-продлено действие налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения и осуществляющих свою деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, с 1 января 2021 года до 1 января 2024 года.

Принят Закон Кемеровской области - Кузбасса от 27.11.2020 № 133-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области – Кузбасса по вопросам, связанным с формированием дорожного фонда». Внесены изменения в Закон Кемеровской области от 02.06.2011 № 68-ОЗ «О создании дорожного фонда Кемеровской области». Скорректировано понятие дорожный фонд Кемеровской области - Кузбасса. При определении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Кемеровской области – Кузбасса больше не учитывается объем доходов областного бюджета от поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 10.04.2020 № 224 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2011 № 656 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Кемеровской области» дополнено, что бюджетные ассигнования фонда направляются на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления мероприятий в отношении автомобильных дорог.

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 03.11.2020 № 117-ОЗ «О внесении изменения в Закон Кемеровской области «О транспортном налоге» отменена льгота по транспортному налогу детским домам семейного типа в связи с отсутствием в Кемеровской области – Кузбассе в 2018 - 2020 годах детских домов семейного типа.

**Кроме того, в 2020 год приняты следующие правовые акты Правительства Кемеровской области – Кузбасса:**

1. Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2020 № 815 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 772 «О порядке осуществления органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов», которым приведены в соответствие с принятыми нормативными правовыми актами наименования органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, исполняющих бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также приведены в соответствии с принятым законодательством Российской Федерации наименования источников доходов местных бюджетов.



2. Распоряжение Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 09.09.2020 №590-р «Об утверждении плана по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законами Кемеровской области – Кузбасса», принятое в соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Кемеровской области – Кузбасса от 24.01.2020 № 01-01-06/06-12.

### **III. Предложения по совершенствованию межбюджетных отношений и обеспечению сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**

#### *Предложения в части доходов:*

1. Регулирование переноса убытков на будущее при исчислении налога на прибыль организаций.

Одним из существенных факторов, который обеспечил устойчивый рост собственной доходной базы регионов России, стало принятое решение о введении с 1 января 2017 года временного ограничения на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 процентов налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода, рассчитанной без учета переноса убытков прошлых лет.

Изменения в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие введение ограничения на перенос убытков прошлых лет на налогооблагаемую прибыль текущего периода в 2017-2020 годах, были приняты одновременно с положениями Налогового кодекса РФ об изменении действующего на тот момент соотношения ставок налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, установившими для налога, зачисляемого в федеральный бюджет, ставку налога на прибыль в размере 3 процентов, для налога, зачисляемого в бюджеты субъектов РФ, – 17 процентов.

В настоящее время до 2024 года включительно продлено действие ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, в размере 3 процентов (до 2017 года – 2 процента) и ставки налога, зачисляемого в

бюджеты субъектов РФ, в размере 17 процентов (до 2017 года – 18 процентов). При этом ограничение на перенос убытков прошлых лет на прибыль текущего налогового периода продолжает действовать только до 2021 года включительно (Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ»).

В связи с вышеизложенным, для обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также проведения последовательной налоговой политики в среднесрочном периоде целесообразно рассмотреть вопрос о продлении до 2024 года включительно положения

пункта 2.1 статьи 283 Налогового кодекса РФ, предусматривающего ограничение на перенос убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 процентов налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода.

2. Установление норматива зачисления акцизов на нефтепродукты с 1 января 2021 года в размере 100 процентов в бюджеты субъектов РФ.

На сегодняшний день Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ предусмотрена поэтапная передача в полном объеме к 2024 году в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. Указанные акцизы являются обязательными источниками при определении объема ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

При этом, по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», одной из важнейших целей которого является обеспечение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям уже к 2024 году не менее 50 процентов от общей протяженности региональных дорог, а также дорожной сети агломераций не менее 85 процентов соответственно. Для своевременного и полного достижения целевых показателей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предлагаем ускорить передачу акцизов в целях увеличения финансового обеспечения расходов на осуществление дорожной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем установить, что с 2021 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

3. Закрепление за бюджетами субъектов Российской Федерации дополнительных доходных источников:

1) увеличить норматив зачисления акцизов на алкоголь в бюджеты субъектов Российской Федерации до 100%;

2) установить норматив зачисления акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50% и предусмотреть зачисление данных акцизов пропорционально объемам розничных продаж табачной продукции на территориях субъектов Российской Федерации аналогично действующему порядку распределения акцизов на алкоголь по данным единой государственной информационной системы учета объема

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС).

4. Наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению повышающих коэффициентов к ставкам платы за использование лесов, установленным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Лесным кодексом РФ при использовании лесных участков для разработки месторождений полезных ископаемых, геологического изучения недр, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов договор аренды лесного участка заключается без проведения торгов. В результате договор аренды заключается по минимальному размеру арендной платы, рассчитанному исходя из ставок платы за использование лесов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ плата за использование лесов, в части их минимального размера зачисляется в федеральный бюджет, а в части, превышающей минимальный размер — в бюджеты субъектов Российской Федерации.

При этом механизм установления субъектом Российской Федерации повышающих коэффициентов к ставкам, установленным Правительством Российской Федерации, законодательством не определен.

Согласно Лесному кодексу РФ вопрос установления минимального размера арендной платы (начальной цены предмета аукциона) при использовании лесных участков, находящихся в федеральной собственности, урегулирован на федеральном уровне и к предметам ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации не относится.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения в Лесной кодекс РФ в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению повышающих коэффициентов к ставкам платы, установленным Правительством Российской Федерации. Принятие данной поправки позволит устанавливать размер арендной платы за единицу площади лесного участка сверх минимального и обеспечит стабильные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации.

5. Установление нормативов зачисления налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов, в федеральный бюджет — 15 процентов, в бюджеты субъектов Российской Федерации — 85 процентов.

В настоящее время налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов, взимаемый у источника выплаты, полностью поступает в федеральный бюджет. В результате, бюджеты субъектов Российской Федерации, в которых расположены активы, генерирующие прибыль, теряют ощутимую часть потенциально возможных доходов. При этом по общему правилу 15 процентов уплаченного налога на прибыль (по ставке 3 процента) поступает в федеральный бюджет, а 85 процентов (по ставке 17 процентов)

поступает в бюджеты субъектов Российской Федерации. Также отметим, что налог на доходы физических лиц с доходов, полученных в виде дивидендов, взимаемый у источника выплаты, по общему правилу полностью поступает в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

б. Введение на федеральном уровне платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, местного значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с зачислением по нормативу 100 процентов в соответствующий уровень бюджета и отнесением указанной платы к обязательным источникам ассигнований соответствующих дорожных фондов.

На сегодняшний день взимается плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования только федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (система «ПЛАТОН»). Указанная плата в обязательном порядке учитывается при формировании Федерального дорожного фонда. За проезд указанных сверхтяжелых грузовых транспортных средств по региональным дорогам плата не взимается. Внедрение системы оплаты для транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, местного значения позволит поддерживать региональную дорожную сеть в надлежащем состоянии за счет увеличения объемов региональных и муниципальных дорожных фондов.

#### Предложения в части расходов:

1. Передача на федеральный уровень полномочий субъектов Российской Федерации по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных)

заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, предусмотрев компенсацию за счет федерального бюджета расходов субъектов Российской Федерации на исполнение указанных полномочий до момента их полной передачи на федеральный уровень.

2. Рассмотрение вопроса об увеличении объема субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

3. Ускорить решение вопроса о передаче на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в отношении детей и лиц, достигших пенсионного возраста.

4. Рассмотрение возможности передачи вопросов материально-технического и иного обеспечения деятельности мировых судей и их аппарата на федеральный уровень, учитывая, что уровень реализации требований федерального законодательства в вопросах обеспеченности участков мировых судей помещениями, и их оснащенности, обеспечения безопасности, обучения и повышения квалификации мировых судей напрямую зависит от возможностей региональных бюджетов.

#### **IV. Выводы**

При проведении мониторинга в вышеуказанных нормативных правовых актах Кемеровской области - Кузбасса не выявлено:

несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

превышения пределов компетенции органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, иных государственных органов Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса при издании нормативных правовых актов;

искажения смысла положений нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса в сфере налогообложения при их применении;

наличия в нормативных правовых актах Российской Федерации, нормативных правовых актах Кемеровской области – Кузбасса в сфере налогообложения коррупциогенных факторов;

коллизий норм права;

наличия ошибок юридико-технического характера;

использования норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса.

Обращений, в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера, в адрес Министерства финансов Кузбасса не поступало.

**ДОКЛАД**  
**о результатах мониторинга правоприменения законодательных и иных**  
**нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской**  
**области – Кузбасса в сфере бюджетного регулирования,**  
**осуществленного в 2020 году по собственной инициативе**

**I. Общие положения**

Настоящий доклад о результатах мониторинга правоприменения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса в сфере бюджетного регулирования в Министерстве финансов Кузбасса за 2020 год подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Обобщенные данные о состоянии правоприменения оценивались в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», по установленным в указанной методике показателям.

**II. Проведение мониторинга**

Бюджетные правоотношения в Кемеровской области - Кузбассе регулируются Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами, в том числе федеральными законами о федеральном бюджете, законами Кемеровской области – Кузбасса об областном бюджете, законами Кемеровской области – Кузбасса о бюджете территориальных государственных внебюджетных фондов Кемеровской области – Кузбасса, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах и иными нормативными правовыми актами, регулирующими данные правоотношения.

Важным источником регулирования финансовых отношений в нашей области является закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе», в котором определена правовая основа бюджетного процесса, структура бюджетного законодательства, участники бюджетного процесса, их полномочия, публичные слушания бюджета и иные элементы бюджетного процесса в Кемеровской области – Кузбассе.

Министерством финансов Кузбасса ежегодно проводится мониторинг закона и по его результатам в 2020 году были подготовлены и приняты:

Закон Кемеровской области - Кузбасса от 30.01.2020 № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 11-1 Закона Кемеровской области «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе», где в качестве дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период является перераспределение бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов классификации расходов, в том числе путем введения новых кодов классификации расходов в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных главному распорядителю средств областного бюджета на соответствующий финансовый год законом Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, для исполнения бюджетных обязательств в объеме неисполненных принятых бюджетных обязательств на начало текущего финансового года.

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 02.10.2020 № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе» и приостановлении действия пункта 1 статьи 3-1 данного закона», уточнено понятие «консолидированный бюджет Кемеровской области – Кузбасса». Из перечня норм, которые утверждаются законом об областном бюджете, исключен предельный объем государственного долга Кемеровской области - Кузбасса на очередной финансовый год и каждый год планового периода. Приостановлена до 1 января 2021 года норма, устанавливающая, что проект закона Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Кемеровской области - Кузбасса не позднее 1 ноября текущего финансового года.

Неотъемлемым процессом в осуществлении правового регулирования в бюджетной сфере является подверженность законов о бюджете их регулярной корректировке, что, как правило, связано с необходимостью перераспределения финансовых средств, направляемых из федерального бюджета, изменением доходной и расходной частей такого бюджета.

Так в закон Кемеровской области - Кузбасса от 11.12.2019 № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в течение 2020 года вносились изменения законами Кемеровской области - Кузбасса от 25.03.2020 № 31-ОЗ, от 23.06.2020 № 65-ОЗ, от 13.07.2020 № 84-ОЗ, от 06.08.2020 № 86-ОЗ, от 14.10.2020 № 113-ОЗ, от 08.12.2020 № 142-ОЗ, от 23.12.2020 № 161-ОЗ, от 23.12.2020 № 160-ОЗ,



которыми уточнялись основные характеристики областного бюджета и вносились изменения корректирующего характера.

В соответствии с требованиями статей 264.5 и 264.6 Бюджетного кодекса РФ в целях утверждения отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год принят закон Кемеровской области от 29.05.2020 № 56-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

В целях финансового обеспечения задач и функций органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса был подготовлен и принят закон Кемеровской области – Кузбасса от 23.12.2020 № 160-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Основные характеристики областного бюджета составили: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 148387706,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 41198224,8 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета в сумме 164463720,6 тыс. рублей; дефицит областного бюджета в сумме 16076013,8 тыс. рублей, или 15,0 процента от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений.

Утвержден общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год в сумме 17114748,7 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание государственного долга Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год в сумме 2741650,0 тыс. рублей, объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год в сумме 2675133,4 тыс. рублей и объем расходов на обслуживание государственного внешнего долга Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год в сумме 66516,6 тыс. рублей.

Размер резервного фонда Правительства Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год составит 80000,0 тыс. рублей, на 2022 год - 80000,0 тыс. рублей, на 2023 год - 80000,0 тыс. рублей.

Объем дорожного фонда Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год составит 12671388,0 тыс. рублей, на 2022 год - 13238701,0 тыс. рублей, на 2023 год - 15258764,0 тыс. рублей.

Установлен верхний предел государственного внутреннего долга Кемеровской области - Кузбасса на 1 января 2022 года в сумме 67312658,0 тыс. рублей и верхний предел государственного внешнего долга Кемеровской области - Кузбасса на 1 января 2022 года в сумме 186065,4 тыс. долларов США или 6255518,4 тыс. рублей.

Утвержден объем бюджетных ассигнований на возможное исполнение выданных государственных гарантий Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1000000,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся составление и рассмотрение проектов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждение и исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, составление и утверждение отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

В связи с чем, Законом Кемеровской области - Кузбасса от 28.12.2020 № 170-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год: общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 41 451 639,1 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 41 451 639,1 тыс. рублей. Установлен размер бюджетных ассигнований бюджета Фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в сумме 40 296 689,9 тыс. рублей.

Утверждены объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на 2021 год в сумме 40 611 099,1 тыс. рублей, а также объем прочих межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 2021 год в сумме 720 700,0 тыс. рублей.

Размер бюджетных ассигнований на формирование нормированного страхового запаса Фонда в 2021 году составит 2 000 000,0 тыс. рублей, в 2022 году - 2 000 000,0 тыс. рублей, в 2023 году - 2 000 000,0 тыс. рублей. Законами Кемеровской области – Кузбасса от 29.05.2020 № 58-ОЗ, от 28.12.2020 № 169-ОЗ уточнялись основные характеристики и вносились изменения корректирующего характера в Закон Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Принят Закон Кемеровской области - Кузбасса от 29.05.2020 № 57-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области за 2019 год».

В течение последних 15 лет на практике происходила постоянная трансформация приоритетов региональной политики, межбюджетных отношений, изменение наименований межбюджетных трансфертов, их

объемов и условий предоставления из соответствующих бюджетов, в связи с чем, постоянно проводится мониторинг закона Кемеровской области от 24.11.2005 № 134-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области - Кузбассе», регулирующий отношения по установлению нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет Кемеровской области - Кузбасса, в местные бюджеты, предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставлению межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Так, были приняты:

Закон Кемеровской области - Кузбасса от 01.10.2020 № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе» и приостановлении действия статьи 19 данного закона».

Принятым законом бюджетное законодательство Кузбасса приводится в соответствие с нормами Бюджетного кодекса РФ: закрепляется согласование с представительными органами муниципальных образований возможности полной или частичной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ; установлены случаи и порядок внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон об областном бюджете, в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса РФ; устанавливается методика расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на горюче-смазочные материалы для формирования муниципальных дорожных фондов на территории Кузбасса; для более эффективного распределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Кемеровской области – Кузбасса уточнена методика по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В расчет индекса бюджетных расходов включены четыре новых коэффициента: стоимости содержания дошкольных организаций, содержания автомобильных дорог, плотности населения, благоустройства населенных пунктов. Приостановлено по 31 декабря 2021 года действие статьи 19 «Субсидии, перечисляемые из бюджетов муниципальных районов (городских округов)». Ранее из бюджетов муниципальных районов (городских округов), в которых расчетные налоговые доходы на одного жителя превышали двукратный средний уровень расчетных налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), перечислялись субсидии в областной бюджет.

Закон Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2020 № 162-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе» был разработан в связи с принятием федерального закона от 01.10.2020 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году». Закон дополняется

статьей 5-1 «Налоговые доходы бюджетов муниципальных округов». Установлено, что в бюджеты муниципальных округов зачисляются налоговые доходы в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ, законами Кемеровской области - Кузбасса. Законом об областном бюджете могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных округов от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, в соответствии с требованиями статьи 12 «Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам» данного Закона.

Закон Кемеровской области - Кузбасса от 17.03.2020 № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О государственных займах, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Кемеровской области» был принят в связи с утратой силы Федерального закона от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», Федеральным законом от 28.11.2018 № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополняющим перечень целей, на которые могут быть осуществлены государственные внутренние заимствования. Уточнено, что в Кемеровской области - Кузбассе государственные займы в виде выпуска государственных ценных бумаг осуществляются в целях не только финансирования дефицита областного бюджета, погашения долговых обязательств Кемеровской области - Кузбасса, но и пополнения в течение финансового года остатков средств на счете областного бюджета. Внесены также изменения юридико-технического характера.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 принят Закон Кемеровской области - Кузбасса от 11.12.2020 № 148-ОЗ «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Кемеровской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Кемеровской области».

Согласно пункту 16 статьи 103 Бюджетного кодекса РФ право осуществления государственных внутренних и внешних заимствований субъекта Российской Федерации от имени субъекта Российской Федерации может принадлежать только одному органу государственной власти: высшему исполнительному органу либо финансовому органу субъекта Российской Федерации. Законом Кемеровской области - Кузбасса от 13.01.2020 № 2-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О привлечении кредитов, предоставлении бюджетных кредитов и государственных гарантий в Кемеровской области» и признании

утратившим силу Закона Кемеровской области «Об установлении полномочия Коллегии Администрации Кемеровской области по осуществлению государственных внутренних заимствований Кемеровской области от имени Кемеровской области в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета» устанавливается, что главное финансовое управление Кемеровской области будет являться единственным органом государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, наделенным правом осуществления государственных внутренних заимствований от имени Кемеровской области - Кузбасса. Статья 1 Закона изложена в новой редакции. В связи с этим признается утратившим силу Закон Кемеровской области от 30.03.2018 № 19-ОЗ «Об установлении полномочия Коллегии Администрации Кемеровской области по осуществлению государственных внутренних заимствований Кемеровской области от имени Кемеровской области в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета».

В связи с изменениями в статьях 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ приводится в соответствие с федеральным законодательством пункт 3 статьи 2 Закона относительно способов обеспечения исполнения обязательств юридических лиц по возврату бюджетных кредитов, уплате процентных и иных платежей в виде банковских гарантий, поручительств, государственных или муниципальных гарантий, залога имущества. Пункт 4 статьи 2 Закона приведен в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, устанавливающий требование предварительной проверки финансового состояния юридического лица – получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя, отсутствие просроченной задолженности перед Кемеровской областью, а также неисполненной обязанности по уплате обязательных платежей. В связи с изменениями в статьях 115, 115.3, 117 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения в статьи 4,5 Закона относительно условий, правил и порядка предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, государственных гарантий Кемеровской области - Кузбасса.

В связи с изменением законодательства Российской Федерации в течение 2020 года продолжается совершенствование областного законодательства, включающее в себя как принятие новых нормативных правовых актов, так и внесение изменений в ранее принятые нормативные акты.

## **Разработаны и приняты постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса:**

В целях корректировки прогнозных значений показателей на долгосрочный период до 2035 года с учетом сложившихся фактических отчетных данных за 2019 год и уточнения показателей финансового обеспечения государственных программ Кемеровской области – Кузбасса на период их действия принято постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.03.2020 № 115 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.02.2017 № 66 «Об утверждении бюджетного прогноза Кемеровской области на долгосрочный период до 2035 года».

Постановлениями Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 10.06.2020 № 340, от 30.11.2020 № 704 утверждены отчеты об исполнении областного бюджета за первый квартал, за первое полугодие, за 9 месяцев 2020 года, принятыми в соответствии с положениями пункта 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган.

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 10.09.2020 № 564 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 20.12.2019 № 725 «Об утверждении положений о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» уточнено, что соглашение должно предусматривать обязательства муниципального района (городского округа) Кемеровской области - Кузбасса, получающего из областного бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области - Кузбасса и (или) доходы по заменяющим указанную дотацию дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, установленные перечнем, приведенным в приложении к документу. Дополнено, что в случае невыполнения муниципальным образованием обязательства по обеспечению роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования к муниципальному образованию, которое является получателем только части дотации, заменяемой дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования, применяются меры ответственности в виде снижения не более 1 процента дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических

лиц, заменяющего дотацию (часть дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год путем внесения изменений в распределение дотаций, предусмотренных проектом закона Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В случае невыполнения муниципальным образованием обязательства по соблюдению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, к муниципальному образованию применяются меры ответственности в виде снижения на очередной финансовый год части расчетного объема дотации, замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования, в размере превышения объема бюджетных ассигнований, направляемых указанным муниципальным образованием на оплату труда над объемом бюджетных ассигнований, рассчитанных в соответствии с нормативами формирования расходов на указанные цели, установленными нормативным правовым актом Кемеровской области - Кузбасса, путем внесения изменений в распределение дотаций, предусмотренных проектом закона Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, но не более 1 процента дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющего дотацию (часть дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 03.02.2020 № 39 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.06.2013 № 254 «О Генеральных условиях эмиссии и обращения государственных облигаций Кемеровской области» принято в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ, Устав Кемеровской области – Кузбасса, Закон Кемеровской области от 09.03.2005 № 43-ОЗ «О Правительстве Кемеровской области – Кузбасса».

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 18.01.2021 № 10 утрачивает силу постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.03.2018 № 74 «Об оценке качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета» и изменяющие его документы.

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 03.12.2020 № 720 «О признании утратившими силу некоторых постановлений высшего исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса» утрачивает силу постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 10.11.2011 № 496 «О Порядке определения объема и условиях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Кемеровской области на иные цели из областного бюджета» и изменяющие его документы.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ разработан Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, утвержденный постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2020 № 697.

В соответствии с пунктом 6 статьи 168.4 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2020 № 698 утверждены: Порядок заключения соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Кемеровской области – Кузбасса; форма соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Кемеровской области – Кузбасса; перечень обязательств муниципального образования Кемеровской области – Кузбасса, подлежащих включению в соглашение о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Кемеровской области – Кузбасса.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2020 № 806 утверждены новые перечни документов, необходимых для предоставления государственных гарантий Кемеровской области - Кузбасса и заключения договоров о предоставлении государственных гарантий Кемеровской области - Кузбасса, а также для мониторинга финансового состояния принципала, оценки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения после предоставления государственной гарантии Кемеровской области – Кузбасса.

В соответствии со статьями 115.2, 115.3 Бюджетного кодекса РФ, статьей 4 Закона Кемеровской области от 08.04.2009 № 32-ОЗ «О привлечении кредитов, предоставлении бюджетных кредитов и государственных гарантий в Кемеровской области – Кузбассе» постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2020 № 807 «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением государственных гарантий Кемеровской области – Кузбасса» утверждены: Порядок осуществления анализа финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии Кемеровской области - Кузбасса, а также мониторинга финансового состояния принципала после предоставления государственной гарантии Кемеровской области – Кузбасса; Порядок проведения проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Кемеровской области - Кузбасса, а также контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Кемеровской области – Кузбасса;

Порядок определения при предоставлении государственной гарантии Кемеровской области - Кузбасса минимального объема (суммы) обеспечения



исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Кемеровской области - Кузбасса в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала и срока замены обеспечения либо предоставления дополнительного обеспечения.

Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.01.2020 № 17 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.04.2017 № 155 «Об утверждении порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) Кемеровской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета» внесены изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, а именно: Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ в систему местного самоуправления введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ, и данное изменение предусмотрено в вышеуказанном Порядке; п.2 Порядка приведен в соответствие с п.2 ст. 93.2. Бюджетного кодекса РФ.

Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.01.2020 № 18 «О внесении изменений в постановление правительства Кемеровской области - Кузбасса от 17.05.2019 № 305 «Об утверждении порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита в целях погашения долговых обязательств на 2019 год» принято в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, с п.2 ст. 93.2. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Постановлением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 24.12.2019 №91-пг «О переименовании отдельных исполнительных органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 03.03.2020 № 100 «О Министерстве финансов Кузбасса» постановлениями Правительства Кемеровской области – Кузбасса:

от 03.07.2020 № 392 внесены изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.04.2017 № 155 «Об утверждении порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) Кемеровской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета»;

от 03.07.2020 № 394 внесены изменения в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 17.05.2019 № 305 «Об утверждении порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита в целях погашения долговых обязательств на 2019 год», а именно: изменения в части переименования Главного финансового управления Кемеровской области в

Министерство финансов Кузбасса; в части наименования должности Заместителя Губернатора Кемеровской области – Кузбасса – начальника главного финансового управления Кемеровской области; изменения в части переименования Главного контрольного управления Кемеровской области в Главное контрольное управление Кузбасса.

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.06.2020 № 377 «О Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» целевое назначение субсидий определяется порядками предоставления субсидий и соглашениями исходя из расходных обязательств муниципальных образований, на софинансирование которых предусмотрены субсидии. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Перечислены субсидии, на которые не распространяются данные правила. Размер предельного уровня софинансирования из областного бюджета объема расходных обязательств муниципальных образований, софинансируемых за счет субсидии, определяется исходя из бюджетной обеспеченности муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса, рассчитанной на год предоставления субсидии, исходя из следующего: для I группы муниципальных образований с уровнем бюджетной обеспеченности от 0 до 0,3999 включительно - 97 процентов; для II группы муниципальных образований с уровнем бюджетной обеспеченности от 0,4000 до 0,6999 включительно - 93 процента; для III группы муниципальных образований с уровнем бюджетной обеспеченности от 0,7000 до 0,9999 включительно - 90 процентов; для IV группы муниципальных образований с уровнем бюджетной обеспеченности от 1,0000 до 1,9999 включительно - 85 процентов; для V группы муниципальных образований, бюджетная обеспеченность которых превышает 2,0000 уровень софинансирования устанавливается в размере 80 процентов. Основаниями для освобождения муниципальных образований от обязанности возврата средств в случае неисполнения обязательств является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств. Утратило силу постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.08.2007 №234 «Об утверждении Положения о субсидиях бюджетам муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета» и изменяющие его документы.

Позднее постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 31.08.2020 № 532 в него были внесены изменения.

Одним из наиболее актуальных вопросов для жителей каждого региона является вопрос благоустройства территории. Помочь его решить призваны проекты инициативного бюджетирования.

Кузбасс один из первых регионов закрепил инициативное бюджетирование на постоянной основе как важный механизм эффективного расходования бюджетных средств. Суть его в том, что он дает возможность жителям самим решать, какие проекты по благоустройству (капитальный, текущий ремонт) реализовывать на своих территориях.

Первый конкурс проектов «Твой Кузбасс – твоя инициатива» стартовал в марте 2019 года. В рамках подготовки к проведению празднования в 2021 году 300-летия образования Кузбасса Губернатором региона С.Е. Цивилевым была поставлена цель реализовать не менее 300-проектов.

В связи с популярностью проектов было принято решение увеличить финансирование из средств областного бюджета. Если в 2019 году на эти цели в бюджете было заложено 100 млн. рублей, то начиная с 2020-го года по 125 млн. руб.

В сфере инициативного бюджетирования на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2020 году были приняты следующие нормативные правовые документы:

- закон Кемеровской области - Кузбасса от 01.11.2020 № 115-ОЗ «О внесении изменений в Закон Кемеровской области «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области». Уточнено, что понятия «проект инициативного бюджетирования» и «инициативный проект» применяются как равнозначные. С 01.01.2021 внесены изменения в процедуру рассмотрения проектов инициативного бюджетирования. В отношении проектов инициативного бюджетирования, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Кемеровской области - Кузбасса, требования к составу сведений, которые должны содержать проекты инициативного бюджетирования, порядок рассмотрения, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких проектов инициативного бюджетирования устанавливаются в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти Кемеровской области - Кузбасса. С 01.01.2021 при проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования областной комиссией одним из условий является нахождение имущества (в том числе земельных участков), предназначенного для реализации проекта инициативного бюджетирования, в муниципальной собственности. Ранее допускалось нахождение имущества в иной собственности при наличии подтверждения передачи собственником имущества во временное пользование муниципального образования за плату в соответствии с гражданским законодательством;

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 11.09.2020 № 567 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018 № 565 «Об областной конкурсной комиссии и проведении конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс - твоя инициатива» в Кемеровской области». Уточнено, что с 01.01.2021 с инициативой о внесении

инициативного проекта вправе будет выступить инициативная группа численностью не менее трех граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования Кемеровской области - Кузбасса. Установлено, что министерство финансов Кузбасса обеспечивает прием, учет поступивших от участников конкурсного отбора заявок (реестр заявок) с опросными листами и их хранение: заявки - в течение 5 лет; опросные листы - в течение 1 года. Состав областной конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс - твоя инициатива» в Кемеровской области изложен в новой редакции;

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 15.09.2020 № 572 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018 № 566 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области». Уточнено, что главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на предоставление субсидий, является уполномоченный исполнительный орган государственной власти Кемеровской области - Кузбасса по реализации инициативного бюджетирования в Кемеровской области - Кузбассе - Министерство финансов Кузбасса. В соответствии с внесенными изменениями остатки субсидии, образовавшиеся в результате экономии по итогам осуществления закупок (конкурсных процедур), выполнения работ и уточнения проектно-сметной или сметной документации либо по причине невыполнения работ ввиду расторжения контракта (договора) с подрядчиком вследствие неисполнения его обязательств по контракту (договору), подлежат возврату пропорционально всем участникам каждого проекта, включенного в реестр победителей, с учетом доли субсидии, доли местного бюджета, доли (вклада) жителей, доли (вклада) юридических лиц в общей стоимости проекта, направленного на конкурс, в течение 20 рабочих дней со дня образования указанных остатков;

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.05.2020 № 315 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.02.2020 № 97 «О распределении субсидий бюджетам городских и муниципальных округов, муниципальных районов Кемеровской области – Кузбасса из областного бюджета на реализацию мероприятия «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс - твоя инициатива» подпрограммы «Создание условий для повышения эффективности расходов бюджета Кемеровской области – Кузбасса» государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Управление государственными финансами Кузбасса» на 2014 - 2022 годы в 2020 году»;

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2020 № 700 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 28.02.2020 № 97 «О распределении субсидий бюджетам городских и муниципальных округов, муниципальных

районов Кемеровской области - Кузбасса из областного бюджета на реализацию мероприятия «Реализация проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс - твоя инициатива» подпрограммы «Создание условий для повышения эффективности расходов бюджета Кемеровской области – Кузбасса» государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Управление государственными финансами Кузбасса» на 2014 - 2022 годы в 2020 году»;

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 11.09.2020 года № 568 «Об установлении максимального количества проектов инициативного бюджетирования от одного муниципального образования и общей предельной суммы финансирования проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс – твоя инициатива» в Кемеровской области – Кузбассе на 2021 год». В текущем году аналогичное постановление планируется принять на 2022 год. Утверждено максимальное количество проектов инициативного бюджетирования «Твой Кузбасс - твоя инициатива» в Кемеровской области - Кузбассе на 2021 год: от городского округа, территория города, в составе которого не разделяется на внутригородские районы, - один проект; от городского округа, территория города в составе которого разделяется на внутригородские районы, - один проект на каждый внутригородской район; от муниципального округа - один проект на каждый центр административного района (не входящий в состав поселка городского типа, сельской территории и не наделенный статусом городского округа), город районного подчинения, поселок городского типа (не наделенного статусом городского округа), на каждую сельскую территорию; от городского, сельского поселения муниципального района - один проект.

Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 20.10.2020 № 628 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.04.2008 № 153 «Об утверждении Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» и приостановлении действия его отдельного положения» принято в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством. Приостановлено до 01.01.2021 действие пункта 4 плана мероприятий по разработке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, который содержит поручение министерству финансов Кузбасса направить подготовленный проект

областного бюджета со всеми необходимыми документами и материалами, установленными Законом Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе», в Правительство Кемеровской области - Кузбасса до 25 октября текущего года. Порядок составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период изложен в новой редакции. Из полномочий министерства финансов Кузбасса исключена разработка прогноза социально-экономических и иных последствий принятия закона об областном бюджете на очередной

финансовый год и на плановый период. План мероприятий по разработке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период также изложен в новой редакции. Уточнено, что региональная энергетическая комиссия Кемеровской области формирует сведения о среднеотпускном тарифе на холодное и горячее водоснабжение, тепловую энергию для потребителей в разрезе муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Кемеровской области - Кузбасса на очередной финансовый год, сведения о среднеотпускном тарифе на холодное и горячее водоснабжение, тепловую энергию для потребителей по Кемеровской области - Кузбассу на очередной финансовый год. План дополнен поручением органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Кемеровской области - Кузбасса (по согласованию) до 1 октября текущего года представить решения представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов о согласии на полную или частичную замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога на доходы физических лиц.

В целях приведения бюджетных ассигнований государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Управление государственными финансами Кузбасса» с Законом Кемеровской области - Кузбасса от 11.12.2019 № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции законов Кемеровской области - Кузбасса от 25.03.2020 № 31, от 23.06.2020 № 65-ОЗ, от 13.07.2020 № 84-ОЗ) принято постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 03.09.2020 № 548 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.10.2013 № 421 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Управление государственными финансами Кузбасса» на 2014-2022 году».

Изменения юридико-технического характера внесены постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.05.2020 № 301 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.12.2019 № 725 «Об утверждении положений о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области».

В соответствии с принятием Федерального закона от 01.10.2020 № 311 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов системы Российской Федерации в 2020 году» принято

постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 22.12.2020 № 773 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 20.12.2019 № 725 «Об утверждении положений о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса», в перечень муниципальных образований включены муниципальные округа.

В соответствии со статьей 138.4 Бюджетного кодекса РФ и статьей 12-1 Закона Кемеровской области от 24.11.2005 № 134-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе» принято постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.05.2020 № 322 «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области - Кузбасса».

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 12.02.2020 № 62 был утвержден Порядок представления администрациями муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период). Данным постановлением были признаны утратившими силу постановление Коллегии Администрации Кемеровской области: от 27.03.2008 № 117 «Об утверждении Порядка представления администрациями муниципальных образований Кемеровской области документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)», а также постановления, вносящие в него изменения - от 16.09.2009 № 386, от 30.05.2011 № 232, от 11.12.2013 № 574, от 11.11.2014 № 460, от 13.02.2015 №26.

В соответствии со статьей 93.8 Бюджетного кодекса РФ, статьей 18-1 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 11.12.2019 № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принято постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 № 458 «Об утверждении Правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2020 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных районов

(городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса». Реструктуризации подлежит задолженность по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной по состоянию на 1 августа 2020 г. задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных образований. Реструктуризация проводится путем предоставления муниципальному образованию рассрочки по погашению задолженности с переносом погашения задолженности по основному долгу на период с 2023 по 2029 год включительно со следующими сроками погашения: в 2023 - 2028 годах в размере 10 процентов суммы задолженности ежегодно; в 2029 году в размере 40 процентов суммы задолженности с возможностью ее частичного или полного досрочного погашения. Срок погашения муниципальным образованием реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам - ежегодно не позднее 1 декабря. Основанием для проведения реструктуризации является письменное обращение главы муниципального образования или лица, замещающего его, представленное в Министерство финансов Кузбасса, которое должно содержать: обоснование необходимости реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам; объем задолженности по бюджетным кредитам, который предполагается реструктурировать; информацию об источниках погашения реструктурируемой задолженности по бюджетным кредитам. К письменному обращению прилагаются: график погашения реструктурируемой задолженности и выписка из муниципальной долговой книги на последнюю отчетную дату. Основанием для принятия решения об отказе в реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам является наличие у муниципального образования просроченной (неурегулированной) задолженности по бюджетным кредитам либо непредставление в полном объеме необходимых сведений и документов. При проведении реструктуризации за пользование средствами областного бюджета взимается плата в размере 0,1 процента годовых на остаток реструктурированной задолженности по основному долгу. Уплата процентов за рассрочку осуществляется муниципальным образованием ежемесячно не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным. Установлена форма дополнительного соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета. Утратило силу постановление

Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.08.2017 № 423 «Об утверждении Порядка проведения реструктуризации задолженности муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015, 2016 и 2017 годах на покрытие временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов муниципальных районов (городских округов)» и изменяющие его документы.



Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 08.04.2020 № 217 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области – Кузбасса от 12.03.2018 № 74 «Об оценке качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета» принято в связи с корректировкой отдельных показателей, связанных с совершенствованием системы оценки качества финансового менеджмента. Внесены изменения в таблицу показателей оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета: показатели «Эффективность управления просроченной дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам» и «Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по расходам» изложены в новой редакции. Изменен показатель «Соблюдение сроков представления годовой бюджетной и годовой сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений».

В целях формирования правовых основ поощрения муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса дипломами Правительства Кузбасса за достижение наилучших результатов в социально-экономическом развитии и иных достижений разработано и принято постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2020 № 813 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22.07.2019 № 453 «О наградах Правительства Кемеровской области – Кузбасса».

Постановлением Губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 23.07.2020 № 73-пг внесены изменения в постановление Губернатора Кемеровской области от 28.05.2009 № 36-пг «О бюджетной комиссии Кемеровской области». Уточнено, что основной задачей комиссии является организация взаимодействия и координация деятельности органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса по обеспечению открытости бюджетных данных. Также уточнено, что комиссия для реализации возложенных на нее задач рассматривает и согласовывает проект основных направлений бюджетной и налоговой политики Кемеровской области - Кузбасса на очередной финансовый год и плановый период, а также рассматривает результаты оценки налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса. Состав комиссии изложен в новой редакции. Состав комиссии сократился с 9 до 8 человек.

Распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 13.11.2020 № 727-р утверждена Долговая политика Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Долговая политика Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов неразрывно связана с налоговой и бюджетной политикой, ее разработка и реализация направлены на решение задач по обеспечению потребностей в источниках заемного финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023

годов, своевременное и полное исполнение принятых долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств на уровне, исключающем их неисполнение в экономических условиях, складывающихся на фоне распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Основными направлениями Долговой политики являются: управление государственным долгом, направленное на оптимизацию его структуры (посредством систематического отбора форм заимствований) и объема, позволяющих Кузбассу относиться к группе заемщиков с уровнем долговой устойчивости не ниже среднего; управление государственным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств; формирование структуры государственного долга с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований. Определены цели и задачи, а также инструменты реализации долговой политики. Описаны основные риски для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом.

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 14.08.2020 № 497 внесены изменения в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания». Постановлением дополнено, что при изменении подведомственности государственного учреждения Кемеровской области - Кузбасса в государственном задании подлежит изменению информация, включенная в 3-ю часть государственного задания, в том числе в части уточнения положений о периодичности и сроках представления отчетов о выполнении государственного задания, сроков представления предварительного отчета о выполнении государственного задания, а также порядка осуществления контроля за выполнением государственного задания. При реорганизации государственного учреждения Кемеровской области - Кузбасса в форме слияния, присоединения показатели государственного задания государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса - правопреемников формируются с учетом показателей государственных заданий реорганизуемых государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса, прекращающих

свою деятельность, путем суммирования (построчного объединения) показателей государственных заданий реорганизованных учреждений. Показатели государственных заданий государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса, прекращающих свою деятельность в результате реорганизации, принимают нулевые значения. Показатели государственных заданий реорганизованных государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса, за исключением государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса, прекращающих свою деятельность, после завершения реорганизации при суммировании соответствующих показателей

должны соответствовать показателям государственных заданий указанных государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса до начала их реорганизации.

Внесены изменения в формулу исчисления объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в которую внесен показатель размера платы (тариф и цена) за оказание *i*-й государственной услуги в соответствии с пунктом 30 положения (в случае если государственное бюджетное или государственное автономное учреждение Кемеровской области - Кузбасса осуществляет платную деятельность в рамках установленного государственного задания).

Уточнено, что затраты на аренду имущества, включенные в затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, на содержание объектов недвижимого имущества и затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, учитываются в составе указанных затрат в случае, если имущество, необходимое для выполнения государственного задания, не закреплено за государственным бюджетным или государственным автономным учреждением Кемеровской области - Кузбасса на праве оперативного управления.

Объем субсидии учреждению может быть изменен в течение срока выполнения государственного задания в случае изменения состава и стоимости имущества учреждения, признаваемого в качестве объекта налогообложения налогом на имущество организации и земельным налогом, изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот, введения налоговых льгот, а также в целях достижения показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При изменении в течение текущего финансового года типа государственного бюджетного или государственного автономного учреждения Кемеровской области - Кузбасса на государственное казенное неиспользованные остатки субсидии подлежат возврату органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя. Форма государственного задания и форма отчета о выполнении государственного задания изложены в новой редакции.

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 14.08.2020 № 496 утвержден Порядок направления средств, полученных в результате экономии бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Кемеровской области - Кузбасса, на пополнение резервного фонда Правительства Кемеровской области - Кузбасса в 2020 году. Действие порядка распространяется на заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за счет средств областного бюджета.

Экономия бюджетных средств направляется в объеме 100 процентов на пополнение резервного фонда Правительства Кемеровской области - Кузбасса. Под экономией бюджетных средств, полученной по итогам осуществления закупок понимается остаток средств, полученный в результате осуществления закупок за счет разницы между начальной (максимальной) ценой контракта и ценой заключенного контракта. Департамент контрактной системы Кузбасса по состоянию на первое и пятнадцатое число каждого месяца направляет главным распорядителям бюджетных средств и в Министерство финансов Кузбасса информацию о полученной экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за истекший период. Форма информации приведена в приложении.

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 03.03.2020 № 100 «О Министерстве финансов Кузбасса» установлено, что Министерство обладает правами юридического лица и является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области - Кузбасса отраслевой компетенции, обеспечивающим разработку и реализацию единой финансовой политики на территории Кемеровской области - Кузбасса. Исключена функция министерства, которая позволяла ему устанавливать порядок заключения между главным финансовым управлением Кемеровской области и администрациями муниципальных образований Кемеровской области соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов и контроля за выполнением условий соглашений. В полномочия министерства включено обеспечение при реализации своих полномочий приоритета целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности с учетом соблюдения иных принципов, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Министерство возглавляет заместитель Губернатора Кемеровской области - Кузбасса - министр финансов Кузбасса, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Кемеровской области –

Кузбасса. Установлено, что министр финансов несет персональную ответственность за выполнение возложенных на министерство полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. В дальнейшем постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.06.2020 № 384 в него вносились изменения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов при принятии решений о создании и деятельности некоммерческих организаций (за исключением государственных учреждений), учредителем которых выступает Кемеровская область - Кузбасс, на основании

распоряжения Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 810-р «О создании комиссии по рассмотрению вопросов связанных с созданием и деятельностью некоммерческих организаций (за исключением государственных учреждений), учредителем которых выступает Кемеровская область – Кузбасс» было издано постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 08.04.2020 № 219 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с созданием и деятельностью некоммерческих организаций (за исключением государственных учреждений), учредителем которых выступает Кемеровская область – Кузбасс».

Комиссия: рассматривает вопросы создания некоммерческих организаций, в том числе целесообразности создания, основных направлений деятельности, определения исполнительного органа государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, которому будет поручено выступить органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя от имени Кемеровской области - Кузбасса, структуры управления, размера имущественного вноса (перечня передаваемого имущества), порядок, размер и источники финансирования деятельности некоммерческой организации; рассматривает вопросы деятельности некоммерческих организаций, в том числе целесообразности продолжения деятельности, плановых показателей, обоснованности размера средств, планируемых к выделению некоммерческой организации из областного бюджета при разработке проекта закона Кемеровской области - Кузбасса об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (внесении в него изменений), объема финансирования на очередной финансовый год и плановый период, эффективности и результатов ее деятельности; рассматривает отчеты о результатах деятельности некоммерческих организаций, оценку рисков и эффективности использования средств; рассматривает предложения о ликвидации некоммерческих организаций, в том числе в связи с неудовлетворительными результатами деятельности; дает рекомендации исполнительным органам государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, которые выступают органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя от имени Кемеровской области - Кузбасса; рассматривает иные вопросы, связанные с созданием и деятельностью некоммерческих организаций.

В целях устойчивого развития экономики Кузбасса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 16.06.2020 № 381-р «Об установлении размера авансового платежа по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашениям, иным правовым актам в 2020 году» установлено, что в 2020 году получатель средств областного бюджета вправе предусматривать в государственном контракте (договоре) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашения, ином правовом акте авансовый платеж, размер которого ранее составлял до 30 процентов от суммы государственного контракта (договора), но не более 30

процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации на соответствующие цели, - по остальным договорам (контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, в размере не превышающем 50 процентов от суммы государственного контракта (договора), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных по соответствующему коду бюджетной классификации Российской Федерации на соответствующие цели, - по остальным договорам (контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Позднее распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 06.11.2020 № 697-р в него были внесены изменения.

В 2020 году получатель средств областного бюджета вправе предусматривать в государственном контракте (договоре) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашения, ином правовом акте авансовый платеж, размер которого ранее составлял до 30 процентов от суммы государственного контракта (договора), но не более 30 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных по соответствующему коду бюджетной классификации РФ на соответствующие цели, - по остальным договорам (контрактам), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, в размере не превышающем 50 процентов от суммы государственного контракта (договора), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных по соответствующему коду бюджетной классификации РФ на соответствующие цели, - по остальным договорам (контрактам), если иное не предусмотрено законодательством РФ. Ранее авансовый платеж по остальным договорам (контрактам) не мог превышать 50 процентов лимитов бюджетных обязательств, доведенных по соответствующему коду бюджетной классификации РФ на соответствующие цели.

### **Разработаны и изданы приказы Министерства финансов Кузбасса:**

В связи с изменениями бюджетной классификации приказами от 12.03.2020 № 35, от 24.03.2020 №37, от 19.06.2020 № 78, от 29.07.2020 № 128, от 13.10.2020 № 156, от 22.12.2020 № 180 неоднократно вносились изменения в приказ Минфина Кузбасса от 25.10.2019 № 120 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приказ от 24.11.2020 № 168 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», изданный в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ, устанавливает перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета; перечень и коды универсальных направлений расходов областного бюджета; перечень и коды целевых статей расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского

страхования Кемеровской области - Кузбасса. В дальнейшем в него были внесены изменения приказом от 21.12.2020 № 177.

В соответствии со ст. 138 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.12.2019 № 725 «Об утверждении положений о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» изданы приказы: от 26.10.2020 № 158 «О внесении изменений в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 14.01.2020 № 4 «Об утверждении формы соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Кемеровской области – Кузбасса»; от 26.10.2020 № 159 «Об утверждении формы отчета об исполнении обязательств муниципального района (городского округа) Кемеровской области – Кузбасса, получающего из областного бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области – Кузбасса и (или) доходы по заменяющим указанную дотацию дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, предусмотренных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области – Кузбасса».

Для более эффективной организации исполнения областного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета, а также в соответствии со статьями 217 и 219.1 Бюджетного кодекса РФ, приказом от 29.12.2020 №186 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета) на очередной финансовый год и на плановый период. Признаны утратившими силу приказы главного финансового управления Кемеровской области от 31.07.2012 № 52 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», от 23.08.2013 № 60 «О внесении изменений в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 31.07.2012 № 52 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период»», от 15.10.2015 № 99 «О внесении изменения в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 31.07.2012 № 52 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период».

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса РФ, Положением о заключении соглашений о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области, утвержденным постановлением Правительства

Кемеровской области - Кузбасса от 20.12.2019 № 725 издан приказ от 14.01.2020 № 4 «Об утверждении формы соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Кемеровской области»;

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере бюджетных отношений приказом от 10.01.2020 № 3 внесены изменения в приказ от 28.03.2019 № 36 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в целях исполнения областного бюджета в 2020 году вносились изменения в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета к Закону Кемеровской области от 11.12.2019 № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» приказами: от 10.01.2020 №1 «О внесении изменений № 2 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 20.01.2020 № 6 «О внесении изменений № 3 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 17.02.2020 №18 «О внесении изменений № 4 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 18.02.2020 №22 «О внесении изменений № 5 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 20.02.2020 №25 «О внесении изменений № 6 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета» от 02.03.2020 № 31 «О внесении изменений № 7 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 03.03.2020 № 33 «О внесении изменений № 8 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 30.03.2020 № 41 «О внесении изменений № 9 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 31.03.2020 № 43 «О внесении изменений № 10 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 20.04.2020 № 53 «О внесении изменений № 11 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 27.04.2020 № 54 «О внесении изменений № 12 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 25.05.2020 № 66 «О внесении изменений № 13 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 08.06.2020 № 68 «О внесении изменений № 14 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 11.06.2020 № 70 «О внесении изменений № 15 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 17.06.2020 № 76 «О внесении изменений № 16 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 25.06.2020 № 82 «О внесении изменений № 17 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 13.07.2020 №85 «О внесении изменений



№ 18 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 14.07.2020 №87 «О внесении изменений № 19 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 28.07.2020 №125 «О внесении изменений № 20 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 03.08.2020 № 129 «О внесении изменений № 21 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 10.08.2020 № 132 «О внесении изменений № 22 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 21.08.2020 № 136 «О внесении изменений № 23 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета»; от 03.09.2020 № 144 «О внесении изменений № 24 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета».

В соответствии с пунктом 4 порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26 октября 2017 года № 568, приказом от 27.03.2020 № 40 утвержден региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ.

Приказ от 07.12.2020 № 174 «О мониторинге качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета Кемеровской области – Кузбасса» был разработан в связи с приведением в соответствие с подпунктом 1 пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ. Утверждены Порядок проведения Министерством финансов Кузбасса мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета Кемеровской области – Кузбасса, а также Правила расчета и оценки показателей мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета Кемеровской области – Кузбасса.

В целях совершенствования нормативно - правового регулирования в сфере бюджетных отношений приказом от 21.02.2020 № 27 внесены изменения в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 10.01.2017 № 5 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг».

В соответствии со статьями 93.7, 165 Бюджетного кодекса РФ был разработан и издан приказ от 18.02.2020 № 21 «Об утверждении правил (оснований, условий и порядка) списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Кемеровской областью – Кузбассом».

В соответствии с частью 16 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», частями 3.7 и 3.1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», приказом от 11.06.2020 № 75 утвержден Порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений и автономных учреждений Кемеровской области – Кузбасса, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса РФ, органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений.

В соответствии со статьями 219, 219.2 Бюджетного кодекса РФ приказом от 11.06.2020 № 74 утвержден Порядок учета органом, осуществляющим отдельные функции по исполнению областного бюджета, бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета; приказом от 11.06.2020 № 73 утвержден Порядок исполнения областного бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита областного бюджета, принятия бюджетных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

В связи с корректировкой отдельных показателей, связанной с совершенствованием системы оценки качества финансового менеджмента, а

также постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 08.04.2020 № 217 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.03.2018 № 74, приказом от 17.04.2020 №52 были внесены изменения в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 22.01.2019 № 6 «Об организации работы по реализации постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 12.03.2018 № 74 «Об оценке качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета»».

На основании пункта 5 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, пункта 4.1 Положения о Министерстве финансов Кузбасса, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 03.03.2020 № 100, приказом от 19.08.2020 № 135 утверждены дополнительные формы бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета и Инструкция о порядке ее составления и представления.

В соответствии с частью 16 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», частями 3.7 и 3.1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» приказом от 14.08.2020 №134 внесены изменения в приказ Министерства финансов – Кузбасса от 11.06.2020 № 75 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов бюджетных учреждений и автономных учреждений Кемеровской области – Кузбасса, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений».

Приказ от 07.08.2020 № 131 «Об определении размера авансового платежа по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашениям, иным правовым актам, в 2020 году» издан в соответствии с распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 16.06.2020 № 381-р «Об установлении размера авансового платежа по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашениям, иным правовым актам в 2020 году».

Позднее в связи с распоряжением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 06.11.2020 № 697-р «О внесении изменения в распоряжение

Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 16.06.2020 № 381-р «Об установлении размера авансового платежа по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашениям, иным правовым актам в 2020 году» приказом от 09.11.2020 № 164 внесены изменения в приказ Министерства финансов Кузбасса от 07.08.2020 № 131.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом главного финансового управления Кемеровской области 28.07.2020 № 125 «О внесении изменений № 20 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета» приказом от 28.07.2020 №126 внесены изменения №10 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

Согласно пункту 4.1. статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, пункту 3 постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.06.2020 № 377 «О Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований

Кемеровской области – Кузбасса» приказом от 13.07.2020 № 84 утверждена Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования».

В соответствии со статьями 264.2, 264.3 Бюджетного кодекса РФ, приказами Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» приказом от 07.12.2020 № 173 установлены сроки представления годовой отчетности за 2020 год и месячной, квартальной отчетности в 2021 году.

Согласно пункту 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в целях исполнения областного бюджета в 2020 году, внесены изменения в перечень и коды главных

администраторов доходов областного бюджета к Закону Кемеровской области от 11.12.2019 № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» приказами: от 15.09.2020 № 147 «О внесении изменений № 25 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета», от 17.09.2020 № 148 «О внесении изменений № 26 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета», от 28.09.2020 №153 «О внесении изменений № 27 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета», от 30.10.2020 №162 «О внесении изменений № 28 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета», от 05.11.2020 №163 «О внесении изменений № 29 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета», от 24.11.2020 № 166 «О внесении изменений № 30 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета», от 30.11.2020 № 169 «О внесении изменений № 31 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета» и от 02.12.2020 № 172 «О внесении изменений № 32 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета».

В соответствии со статьей 23 Бюджетного кодекса РФ приказом от 27.10.2020 №160 утвержден перечень кодов видов источников финансирования дефицита областного бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, а также признаны утратившими силу приказы главного финансового управления: от 07.05.2015 № 27 «Об утверждении перечня кодов видов источников

финансирования дефицита областного бюджета, главными администраторами которых являются органы государственной власти Кемеровской области», а также приказы, вносившие в него изменения от 26.02.2016 № 14А, от 12.12.2016 № 120, от 17.11.2017 № 120.

В силу подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 года № 203 приказом от 20.10.2020 №157 утверждена типовая форма Соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджетному или автономному учреждению Кемеровской области – Кузбасса субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающую оценку долговой устойчивости муниципальных образований, приказом от 28.09.2020 №152 утвержден Перечень муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к

группам долговой устойчивости; приказом от 08.10.2020 № 154 утвержден Порядок представления документов и материалов, необходимых для согласования Министерством финансов Кузбасса программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также изменений в указанные программы, являющихся приложениями к подготовленному к внесению в представительный орган муниципального образования проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), а также проекту изменений в решение о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (текущий финансовый год).

В соответствии со статьями 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.04.2017 № 155 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) Кемеровской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 17.05.2019 № 305 «Об утверждении Порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Кемеровской области бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита в целях погашения долговых обязательств на 2019 год», приказом от 17.04.2020 №51 «Об утверждении форм документов, используемых при предоставлении муниципальным районам (городским округам, муниципальным округам) Кемеровской области – Кузбасса бюджетных кредитов из областного бюджета», утверждены: форма договора

о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального образования; форма договора о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования; форма договора о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств муниципального образования; форма графика погашения бюджетного кредита; форма дополнительного соглашения к договору о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита; форма дополнительного соглашения о расторжении договора о предоставлении из областного бюджета бюджетного кредита.

Приказ от 05.02.2020 № 13 «О внесении изменений в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 18.04.2017 № 38 «Об утверждении форм документов, используемых при предоставлении муниципальным районам (городским округам) Кемеровской области бюджетных кредитов из областного бюджета»» издан в соответствии со статьями 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 15.08.2019 № 481 «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.04.2017 № 155 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными районами (городскими округами, муниципальными округами) Кемеровской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета»», постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 15.08.2019 № 482 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 17.05.2019 № 305 «Об утверждении Порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита в целях погашения долговых обязательств на 2019 год»».

Приказ от 13.07.2020 № 86 «О внесении изменений № 8 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета»» издан в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в целях исполнения областного бюджета в 2020 году внесены изменения в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета к Закону Кемеровской области от 11.12.2019 № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом

главного финансового управления Кемеровской области от 20.01.2020 № 6 «О внесении изменений № 3 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета» издан приказ от 20.01.2020 № 7 «О внесении изменений № 2 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета»». Внесены изменения в Приложение «Перечень кодов классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главным финансовым управлением Кемеровской области», утвержденное приказом главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

Приказ от 10.01.2020 № 2 «О внесении изменений №1 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора администратора) доходов областного бюджета»» разработан в соответствии с приказом

Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом главного финансового управления Кемеровской области от 10.01.2020 № 1 «О внесении изменений № 2 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета». Внесены изменения в Приложение «Перечень кодов классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главным финансовым управлением Кемеровской области», утвержденное приказом главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета» изменения.

В целях реализации пункта 3 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденного Приказом Казначейства России от 30.11.2017 № 32н «О Порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета» приказом от 14.01.2020 № 5 внесены изменения в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 25.12.2019 № 161 «О передаче на 2020-2022 годы главным финансовым управлением Кемеровской области полномочий получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов».

В соответствии со статьями 219, 219.2 Бюджетного кодекса РФ и Соглашением об осуществлении Управлением Федерального казначейства по Кемеровской области отдельных функций по исполнению областного бюджета при кассовом обслуживании исполнения бюджета Управлением Федерального казначейства по Кемеровской области от 27.12.2018 года № 142-10 издан приказ от 08.04.2020г. № 46 «О внесении изменений в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 21.02.2019 № 22 «Об утверждении Порядка исполнения областного бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита областного бюджета, принятия бюджетных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета»».

Приказ от 30.03.2020 № 42 «О внесении изменений № 5 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета»» издан в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом главного финансового управления Кемеровской области от 30.03.2020 № 41 «О внесении изменений № 9 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета». Внесены изменения в Приложение «Перечень кодов классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главным финансовым управлением Кемеровской области», утвержденное приказом главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ, приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в целях исполнения областного бюджета в 2020 году издан приказ от 18.02.2020 № 24 «О внесении изменений № 3 в перечень и коды главных администраторов доходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области». Внесены изменения в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета к Закону Кемеровской области от 19.12.2019 № 145-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Приказ от 17.06.2020 № 77 «О внесении изменений в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 14.01.2020 № 4 «Об утверждении формы соглашения о мерах по социально-экономическому



развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Кемеровской области»» издан в соответствии с постановлениями Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.12.2019 № 725 «Об утверждении положений о заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» и от 03.03.2020 № 100 «О Министерстве финансов Кузбасса».

Приказ от 18.02.2020 № 23 «О внесении изменений № 4 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета»» издан в соответствии с

приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом главного финансового управления Кемеровской области от 18.02.2020 № 22 «О внесении изменений № 5 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета». Внесены изменения в Приложение «Перечень кодов классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главным финансовым управлением Кемеровской области», утвержденное приказом главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

Приказом от 28.04.2020 № 58 внесены изменения в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 30.10.2019 № 122 «Об утверждении порядка передачи главному финансовому управлению Кемеровской области информации о долговых обязательствах, отраженной в муниципальных долговых книгах муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области - Кузбасса».

Приказ от 27.04.2020 № 55 «О внесении изменений №7 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета»» издан в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом главного финансового управления Кемеровской области от 27.04.2020 № 54 «О внесении изменений № 12 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета». Внесены изменения в Приложение «Перечень кодов классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главным

финансовым управлением Кемеровской области», утвержденное приказом главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

Приказ от 07.09.2020 № 146 «О внесении изменений №4 в перечень и коды главных администраторов доходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса» издан в целях исполнения областного бюджета в 2020 году в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере бюджетных отношений принят приказ от 04.09.2020 № 145 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов – Кузбасса от 11.06.2020 № 75 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов бюджетных учреждений и автономных учреждений Кемеровской области – Кузбасса, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений»».

В соответствии с пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ издан приказ от 25.08.2020 № 139 «Об утверждении перечня муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса, указанных в пунктах 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также преобразованных муниципальных образований путем объединения с целью оценки необходимости применения ограничений для преобразованных муниципальных образований в соответствии с пунктами 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В дальнейшем в соответствии со статьей 1 Закона Кемеровской области – Кузбасса от 07.10.2020 № 111-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Тисульского муниципального района» в него были внесены изменения приказами от 24.11.2020 №167 и от 22.12.2020 № 181.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказом главного финансового управления Кемеровской области от 14.07.2020 № 87 «О внесении изменений № 19 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета» издан приказ от 14.07.2020 №88 «О внесении изменений № 9 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета»». Внесены изменения в Приложение «Перечень кодов классификации доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых главным финансовым управлением Кемеровской области», утвержденное приказом главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в целях исполнения областного бюджета в 2020 году издан приказ от 01.12.2020 № 171 «О внесении изменений № 5 в перечень и коды главных администраторов доходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области». Внесены изменения в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета к Закону Кемеровской области от 19.12.2019 № 145-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В целях реализации пункта 2 статьи 10 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2020 № 160-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приказом от 29.12.2020 № 187 переданы на 2021-2023 годы Управлению Федерального казначейства по Кемеровской области – Кузбассу полномочия Министерства финансов Кузбасса, как получателя средств федерального бюджета, по перечислению в местные бюджеты иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 13.07.2005 № 428 «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости шахтерских городов и поселков», в пределах сумм, необходимых для оплаты принятых денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются данные трансферты.

В целях реализации пункта 2 статьи 10 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2020 № 160-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принят приказ Минфина Кузбасса от 28.12.2020 № 185 «О передаче на 2021-2023 годы Министерством финансов Кузбасса полномочий получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов». Переданы на 2021-2023 годы Управлению Федерального казначейства по Кемеровской области - Кузбассу полномочия Министерства финансов Кузбасса, как получателя средств областного бюджета, по перечислению в местные бюджеты субвенции на социальную поддержку работников образовательных организаций и участников образовательного процесса в рамках Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 124-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования, отдыха и оздоровления детей, опеки и попечительства и социальной поддержки детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных категорий граждан», в пределах сумм, необходимых для оплаты принятых денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых является данная субвенция.

Согласно приказу Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказу главного финансового управления Кемеровской области от 17.02.2020 № 18 «О внесении изменений № 4 в перечень и коды главных администраторов доходов областного бюджета» издан приказ от 17.02.2020 № 19 «О внесении изменений №3 в приказ главного финансового управления Кемеровской области от 12.12.2019 № 146 «О закреплении полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета».

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере бюджетных отношений приказом от 08.12.2020 № 175 внесены изменения в приказ Министерства финансов Кузбасса от 11.06.2020 № 73 «Об утверждении Порядка исполнения областного бюджета по расходам, источникам финансирования дефицита областного бюджета, принятия бюджетных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета».

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», в целях исполнения областного бюджета в 2020 году издан приказ от 17.02.2020 № 17 «О внесении изменений №2 в перечень и коды главных администраторов доходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области».

### **III. Предложения**

#### *По совершенствованию межбюджетных отношений на региональном и муниципальных уровнях*

Соблюдение муниципальными образованиями запрета на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20, 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями (далее - группа 1, группа 2 и группа 3 соответственно) в соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ считаем трудновыполнимым по нижеследующим причинам.

При формировании бюджета на трехлетний период (очередной финансовый год, первый год планового периода и второй год планового периода) муниципальные образования не могут точно предусмотреть к какой из групп будут отнесены в каждом из трёх предстоящих лет, особенно это касается тех муниципальных образований, в бюджетах которых пограничный расчётный уровень дотационности (например: 19%, 21%, 49%, 51% и т.д.), от этого зависит планирование и исполнение расходных полномочий в бюджетах муниципальных образований. На уровень дотационности могут повлиять различные факторы: от реорганизации муниципального образования до экономической ситуации в отрасли, в регионе, в стране, а также изменения в налоговом законодательстве.

Например, находясь в 2018 году в 1 группе с уровнем дотационности 18% (1 группа), в бюджете муниципального образования были предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки согласно абзацу второму части 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ (органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, в том числе в части социальной поддержки населения), части 4.1 (органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, и части 5 статьи 20 Федерального

закона № 131-ФЗ (органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан). А далее в

2019 году расчётный уровень дотационности в данном муниципальном образовании составил 22% (2 группа), что влечёт за собой запрет на планирование и исполнение вышеуказанных расходных обязательств. Вследствие этого муниципальное образование не имеет право исполнять расходные обязательства на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (адресная помощь и проведение мероприятий для малообеспеченных и социально незащищённых граждан), принятых ранее (в 2018 году). Но и отменить их практически невозможно ввиду необходимости сохранения социальной стабильности.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о снятии запрета на право исполнения ранее принятых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления (в части социальной поддержки населения) для муниципальных образований, относящихся к группам 2 и 3 в пунктах 3 и 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) тех муниципальных образований, которые получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным дифференцированным нормативам отчислений от НДФЛ, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям (внутригородским районам) из регионального бюджета. В случае если полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям (внутригородским районам) переданы муниципальным районам (городским округам с внутригородским делением), соглашения заключаются между финансовым органом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и главами местных администраций (руководителями исполнительно - распорядительных органов) поселений (внутригородских районов).

Считаем закономерным, если органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением)

рассчитывают, предоставляют дотацию, заключают соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений (внутригородских районов), то и они же должны готовить заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации

внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), городских и сельских поселений (внутригородских районов), относящихся к группе 3 по уровню дотационности. В действующей редакции данное полномочие закреплено за высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем в Бюджетном кодексе РФ предусмотреть возможность рассматривать и готовить органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства решений о бюджете поселений (внутригородских районов), входящих в состав этого муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и относящихся к группе 3 по уровню дотационности.

#### *Предложения о внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ*

Исходя из положений статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ следует, что местная администрация должна внести на рассмотрение в представительный орган муниципального образования годовой отчет об исполнении местного бюджета не позднее 1 мая текущего года. В случае отклонения представительным органом муниципального образования решения об исполнении бюджета и направления для устранения возникших в процессе рассмотрения замечаний, местной администрации необходимо внести поправки и повторно представить документ в срок, не превышающий 1 месяц. При этом срок рассмотрения представленных документов представительным органом муниципального образования временными рамками не ограничен.

Предлагаем пункт 3 ст. 264.5 изложить в следующей редакции:

«По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета законодательный (представительный) орган принимает решение об утверждении, либо отклонении закона (решения) об исполнении бюджета в срок, не превышающий 1 месяц с момента внесения документов на рассмотрение.

В случае отклонения законодательным (представительным) органом закона (решения) об исполнении бюджета он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного предоставления в срок, не превышающий 1 месяц».

При повторном рассмотрении законодательным (представительным) органом годового отчета об исполнении бюджета, с учетом внесенных поправок, решение об утверждении закона (решения) об исполнении бюджета принимается не позднее 15 июля текущего года.

*Совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации*

1. При расчете в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – Методика распределения дотаций), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670, налогового потенциала субъекта Российской Федерации по акцизам не учитывать следующие виды акцизов:

акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусле, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята);

акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Зачисление доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь и нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации осуществляется согласно нормативам распределения и зачисления, указанных в приложении к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и не зависит от объема выпускаемой продукции на территории субъекта Российской Федерации, а также усилий органов власти субъекта Российской Федерации по развитию собственной доходной базы. Действующий механизм зачисления доходов от уплаты акцизов на крепкий алкоголь в бюджеты субъектов Российской Федерации уже носит выравнивающий характер, так как часть указанных доходов распределяется пропорционально объемам розничной продажи алкогольной продукции по данным ЕГАИС, что почти соответствует распределению указанных доходов на душу населения. Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в соответствии с бюджетным законодательством являются источником формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, имеют строго целевой характер и не влияют на уровень бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

2. Исключить из Методики распределения дотаций положение о том, что в случае если темп роста суммы налога на прибыль организаций и НДФЛ превышает среднероссийский, то сумма этих налогов для расчета принимается на уровне среднероссийских показателей. Учет реально сложившихся темпов роста поступлений налога на прибыль и НДФЛ



позволит увеличить расчетные показатели бюджетной обеспеченности регионов с быстрорастущими большими поступлениями налога на прибыль и НДФЛ и уменьшить данные показатели регионов с быстрорастущими небольшими поступлениями налога на прибыль и НДФЛ

(в случае быстрого роста с «низкой базы»), что позволит более справедливо распределять дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности.

*Предложения по внесению изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в том числе в связи с необходимостью поддержки городских агломераций*

1. Внести в перечень перспективных центров экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня (приложение № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года), город Кемерово. В 2019 году в Кемеровской области - Кузбассе в рамках национального проекта «Наука» создан научно-образовательный центр «Кузбасс». Его задача - координировать исследования и разработку наукоемких технологий, продуктов, услуг мирового уровня, привлекать крупные и средние компании в реализацию проектов научно-образовательных центров, выводить на мировой рынок новую научно-техническую продукцию, готовить кадры по приоритетам научно-технологического развития.

2. В связи с введением нового вида муниципального образования – муниципального округа, считаем целесообразным после окончания переходного периода (до 1 января 2025 года) учесть данный факт при внесении корректировок в Стратегию пространственного развития Российской Федерации. В действующем нормативном правовом акте акцент делается на развитии крупнейших и крупных городских агломераций. Одной из проблем пространственного развития названо отставание уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей городов. В Кемеровской области 13 муниципальных округов образованы путем преобразования муниципальных районов и входящих в их состав поселений без изменения территориальных границ. 12 городских и 114 сельских поселений утратили статус муниципальных образований.

До окончания переходного периода и внесения соответствующих изменений в законодательство муниципальные округа участвуют в правоотношениях как городские округа. Однако в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимое условие для городского округа – это проживание не менее двух третей населения такого муниципального образования в городах и (или) иных городских населенных пунктах. Необходимо уточнить по какому пути должно происходить

пространственное развитие муниципальных округов, особенно тех, которые, по сути, объединили территорию поселений. Ведь под определение городских округов они не подходят по доле городского населения.

На основании вышеизложенного считаем, что при подготовке соответствующих изменений в Стратегию пространственного развития Российской Федерации целесообразно учесть активно происходящий процесс сокращения количества муниципальных образований и формирование муниципальных округов, а именно определить их дальнейшее развитие – как городских агломераций или сельских территорий, либо иной путь пространственного развития, учитывающий специфику преобразованных территорий.

3. Рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по передаче полномочия уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на федеральный уровень.

#### **IV. Выводы**

В ходе проведения мониторинга в вышеуказанных нормативных правовых актах Кемеровской области - Кузбасса не выявлено:

превышения пределов компетенции органа государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, иных государственных органов Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса при издании нормативных правовых актов;

искажения смысла положений нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Кемеровской области – Кузбасса в области бюджетного регулирования;

наличия в нормативных правовых актах Российской Федерации, нормативных правовых актах Кемеровской области – Кузбасса в области бюджетного регулирования коррупциогенных факторов;

коллизий норм права;

наличия ошибок юридико-технического характера;

использования норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса.

Обращений, в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера, в адрес Министерства финансов Кузбасса не поступало.

Приложение № 3  
к приказу Министерства финансов  
Кузбасса  
от «03» 03 2021 №30

## ИНФОРМАЦИЯ

**о принятых в пределах своих полномочий мерах, по устранению выявленных в ходе мониторинга правоприменения недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности**

Наименование отрасли или вопроса, по которым проведен мониторинг правоприменения	Количество подготовленных предложений по изменению законодательства Российской Федерации	Количество подготовленных проектов нормативных правовых актов Кемеровской области-Кузбасса	Количество принятых нормативных правовых актов Кемеровской области-Кузбасса
Налоговое законодательство	3	12	12
Бюджетное законодательство	10	148	148

**ПЛАН**  
**мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2022 год**  
(в рамках реализации Указа Президента РФ от 20.05.2011 № 657  
«О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»)

№ п/п	Закон или нормативный правовой акт, мониторинг (в том числе антикоррупционный) которого планируется осуществить	Обоснование включения в проект плана мониторинга соответствующего закона, нормативного правового акта, мониторинг (в том числе антикоррупционный) которого планируется осуществить	Наименование отдела управления	Срок осуществления мониторинга	Иные данные
1	2	3	4	5	6
1	Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	По итогам совместного заседания Госсовета и Совета по стратегическому развитию и нацпроектам, состоявшего 23.12.2020 года, Президент РФ Путин В.В. поручил Правительству до 1 марта проработать вопрос о возможности передачи в бюджеты муниципалитетов поступлений от налога на профессиональный доход	Отдел доходов	В течение года	Текущий

**ПЛАН  
мониторинга правоприменения в Кемеровской области – Кузбассе  
на 2022 год**

(в рамках реализации постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.07.2012 № 243 «Об организации и проведении мониторинга правоприменения в Кемеровской области»)

№ п/п	Закон или нормативный правовой акт, мониторинг (в том числе антикоррупционный) которого планируется осуществить	Обоснование включения в проект плана мониторинга соответствующего закона, нормативного правового акта, мониторинг (в том числе антикоррупционный) которого планируется осуществить	Наименование отдела управления	Срок осуществления мониторинга	Иные данные
1	2	3	4	5	7
1	Закон Кемеровской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кемеровской области»	Изменение потенциально возможного к получению годового дохода по отдельным группам муниципальных образований в связи с обращениями предпринимателей	Отдел доходов	В течение года	Текущий